

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ РАМЕНКИ**

РЕШЕНИЕ

21.05.2018 г. 01-02/39

О внесении в Московскую городскую Думу проекта закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“»

В соответствии с частью 1 статьи 36 Устава города Москвы, пунктом «а» части 1 статьи 4, статьями 8, 9 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы», пунктом 8 части 1 статьи 6 Устава муниципального округа Раменки

Совет депутатов решил:

1. Внести в Московскую городскую Думу проект Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“» согласно приложению 1 к настоящему решению.

2. Приложить к проекту закона требуемые частью 3 статьей 8 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» в текущей редакции: 1) пояснительную записку, 2) перечень нормативно правовых актов, необходимых к принятию, изменению или признанию утратившими силу, 3) финансово-экономическое обоснование проекта Закона города Москвы, согласно приложению 2 к настоящему решению.

3. Утвердить редакцию сопроводительного письма на имя Председателя Московской городской Думы, согласно приложению 3 к настоящему решению.

4. Подать оригинал проекта Закона в Государственно-правовое управление Аппарата Думы, **не позднее 25 мая 2018 года**, для получения ознакомительной визы. Завизированный Государственно-правовым управлением Аппарата Думы оригинал проекта закона подать в Аппарат мэра и Правительства Москвы не позднее 8 июня 2018 года.

5. В течение недели после получения виз Государственно-правового управления Аппарата Думы и Аппарата мэра Москвы и Правительства Москвы, зарегистрировать проект закона в Московской городской Думе.

6. Копию настоящего решения и приложений к нему направить Центральную Избирательную Комиссию РФ и Московскую Городскую Избирательную Комиссию в целях информирования в течение трех дней со дня принятия.

7. Опубликовать настоящее решение с приложениями в бюллетене «Московский муниципальный вестник», в муниципальной газете «Раменки. Вестник местного самоуправления» и разместить на официальном сайте www.ramenki.su.

8. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

9. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Раменки С.Н. Дмитриева, председателя комиссии по правовым и этическим вопросам Совета депутатов муниципального округа Раменки Н. А. Бобринского и депутата Совета депутатов муниципального округа Раменки М. Б. Гонгальского.

**Глава
муниципального округа Раменки**

С.Н. Дмитриев

Приложение 1
к решению Совета депутатов
муниципального округа Раменки
от 21.05.2018 № 01-02/39

Проект
Внесен представительным органом
местного самоуправления
муниципального округа Раменки

**О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38
«Избирательный кодекс города Москвы»**

**Статья 1. О внесении изменения в статью 14 Закона города Москвы от 6 июля
2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»**

Часть 5 статьи 14 изложить в следующей редакции:

"5. В больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания избирателей избирательные участки могут образовываться соответствующей территориальной комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с Городской комиссией - не позднее чем за три дня до дня голосования. При проведении выборов в органы государственной власти города Москвы эти участки входят в избирательные округа по месту их расположения. При проведении выборов в органы местного самоуправления эти участки в избирательные округа не входят."

Статья 2. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Редактор проекта:
Депутат Совета депутатов
муниципального округа Раменки
М.Б. Гонгальский
+7 (926) 073-33-20

Глава
муниципального округа Раменки

Дмитриев С.Н.

(подпись на подлиннике)

Начальник
Государственно-правового управления

А. В. Крутышев

(подпись на подлиннике)

Полномочный представитель
Мэра Москвы

А. В. Ракова

(подпись на подлиннике)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“»

17 мая 2018 года Московской городской думой был принят закон города Москвы № 9 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 14 ЗАКОНА ГОРОДА МОСКВЫ ОТ 6 ИЮЛЯ 2005 ГОДА № 38 "ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС ГОРОДА МОСКВЫ"». Проект был внесен мэром Москвы С.С. Собяниным и принят в течение 3 дней без обсуждения с экспертным сообществом, заинтересованными политическими партиями, органами местного самоуправления. Подобная спешка недопустима в реформировании законодательства, лежащего в основе конституционного строя Российской Федерации, который основан на открытых и свободных выборных процедурах, реализующих право единственного источника власти — народа РФ — на управление страной через своих представителей. Усугубляет ситуацию тот факт, что инициатором поправки выступил один из возможных кандидатов на пост мэра Москвы, поэтому данная законодательная инициатива может быть воспринята как попытка «изменения правил игры» с целью получения персонального лучшего результата на предстоящих выборах мэра Москвы 9 сентября 2018 года. Сам мэр Москвы С.С. Собянин мотивировал внесение поправки желанием предоставить возможность голосования москвичам, находящимся на дачах. Отметим, что такая возможность появилась бы у москвичей, если бы дата голосования была перенесена на 1-2 месяца позже. Как высшее должностное лицо субъекта РФ С.С. Собянин в соответствии с п.1 ст. 6 184-ФЗ от 06.10.1999 имеет возможность выступать с федеральными инициативами, однако он не воспользовался этой возможностью.

Совет депутатов МО Раменки предлагает отменить поправку, внесенную мэром Москвы, путем принятия нового закона г. Москвы, внесенного Советом. Организация голосования за пределами города Москвы имеет массу недостатков:

1. Дополнительные бюджетные расходы. Оплата труда членов новых комиссий, компенсация транспортировки бюллетеней и документов участковых избирательных комиссий (УИК) в вышестоящую территориальную избирательную комиссию (ТИК) и обратно. Установка и эксплуатация камер для онлайн регистрации голосования. Оплата труда дежурных сотрудников полиции, которые, по всей видимости, будут находиться в штате ГУВД другого субъекта федерации.

2. Усложнение общественного контроля и работы наблюдателей. Избирательные участки будут распределены по всей стране, могут находиться в труднодоступных местах. Общественный контроль может быть сильно ослаблен, т. к. попасть в помещение для голосования в 8:00 наблюдателям из Москвы будет невозможно, а места для ночевки после окончания подсчета рядом с помещением для голосования может не оказаться. Могут возникнуть сложности в реализации гарантий политических партий, которым будет сложно найти члена УИК на значительном удалении от Москвы.

3. Неопределенность в местах формирования УИКов. Непонятны критерии, по которым будут определяться: где нужно открывать новые участки. Не исключено, что эти места будут выбираться в интересах одного из кандидатов с учетом электоральных особенностей регионов.

4. Невозможность обеспечения безопасности силами г. Москвы. Безопасность избирателей, членов комиссий, наблюдателей и представителей СМИ — краеугольный камень доверия граждан к избирательной системе страны и города. Если в пределах г. Москвы силовым структурам, как правило, удается обеспечить безопасность во время выборов, то за ее пределами — далеко не всегда. Так, например, в апреле 2015 года в Балашихе (Московская область) были избиты два наблюдателя на выборах, один из них получил черепно-мозговую травму и сломанное ребро. Третьему наблюдателю прокололи колеса личного автотранспорта (<https://snob.ru/selected/entry/91710>).

5. Задержки, связанные с транспортировкой документов и бюллетеней из УИКов в ТИКи и обратно. Поскольку новые ТИКи создавать не планируется, они будут располагаться в пределах г. Москвы. Это означает, что после окончания подсчета голосов в помещении для голосования членам комиссии будет необходимо потратить несколько часов/дней в зависимости от удаленности участка для передачи протокола об итогах голосования в вышестоящую комиссию (ТИК) в соответствии с п. 11 ст. 20 настоящего избирательного кодекса г. Москвы. В случае возникновения ошибок в протоколе об итогах голосования членам комиссии будет необходимо вернуться в помещение для голосования, произвести повторный подсчет в соответствии с п. 13 ст. 74 настоящего избирательного кодекса г. Москвы, а затем снова доставить повторный протокол в вышестоящую ТИК.

6. Пониженная компетенция членов временных УИК, которые, вероятнее всего, в большинстве своем будут членами постоянных УИК другого субъекта федерации, связанная с существенным различием избирательного законодательства в разных субъектах федерации.

Все изложенные недостатки говорят о низком качестве проработки вопроса об образовании УИК вне пределов города Москвы его инициатором — мэром г. Москвы С.С. Собяниным, а его поспешное принятие и отсутствие

общественного обсуждения — о недоработке депутатов. Поэтому в целях предотвращения снижения доверия москвичей к институту выборов Совет депутатов выступает с инициативой об отмене образования избирательных участков вне г. Москвы для дальнейшей проработки этого вопроса и переносе его на послевыборный период, что позволит исключить фактор заинтересованности одного из кандидатов и обеспечит равные условия для всех кандидатов.

Редактор проекта:

Депутат Совета депутатов
муниципального округа Раменки
М.Б. Гонгальский
+7 (926) 073-33-20

**Глава
муниципального округа Раменки**

С.Н. Дмитриев

(подпись на подлиннике)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города
Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города
Москвы“»

Реализация предлагаемого закона города Москвы позволит сэкономить средства из бюджета города Москвы, связанные с оплатой труда членов временных участковых избирательных комиссий за пределами города Москвы, затратами на транспортировку бюллетеней, протоколов и документов комиссии от места голосования до помещения территориальной избирательной комиссии, установкой и эксплуатацией онлайн камер в помещениях для голосования, оплатой труда дежурных сотрудников полиции в помещениях для голосования, реализованных с использованием межбюджетных трансфертов.

Редактор проекта:

Депутат Совета депутатов
муниципального округа Раменки
М.Б. Гонгальский
+7 (926) 073-33-20

Глава
муниципального округа Раменки

С.Н. Дмитриев

(подпись на подлиннике)

ПЕРЕЧЕНЬ

**Законов города Москвы, указов Мэра Москвы, постановлений
Правительства Москвы, постановлений Московской городской Думы,
которые необходимо принять, изменить или признать утратившими
силу в связи с принятием Закона города Москвы «О внесении изменений
в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный
кодекс города Москвы“»**

В связи с принятием предлагаемого закона необходимо внести изменения в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы».

Редактор проекта:
Депутат Совета депутатов
муниципального округа Раменки
М.Б. Гонгальский
+7 (926) 073-33-20

**Глава
муниципального округа Раменки**

С.Н. Дмитриев

(подпись на подлиннике)

Приложение 3
к решению Совета депутатов
муниципального округа Раменки
от 21.05.2018 № 01-02/39

**Председателю
Московской городской Думы
А. В. Шапошникову**

Уважаемый Алексей Валерьевич!

В соответствии с частью 1 статьи 36 Устава города Москвы, согласно порядку, установленному пунктом «а» части 1 статьи 4, пункту «в» статьи 6, статьей 8 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы», решением Совета депутатов муниципального округа Раменки от 21 мая 2018 года № 01-02/39 «О внесении в Московскую городскую Думу проекта закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“» Совет депутатов муниципального округа Раменки вносит на рассмотрение Московской городской Думы проект Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“».

Предлагаем определить редактором (докладчиком) депутата Совета депутатов муниципального округа Раменки М. Б. Гонгальского (+7 (926) 073-33-20).

Приложения:

1. Проект Закона города Москвы на 1 листе.
2. Пояснительная записка к проекту Закона города Москвы на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта Закона города Москвы на 1 листе.
4. Перечень Законов города Москвы, указов Мэра Москвы, постановлений Правительства Москвы, постановлений Московской городской Думы, которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу на 1 листе.
5. Решение Совета депутатов муниципального округа Раменки от 21 мая 2018 года № 01-02/39 (заверенная копия) на 9 листах.

**Глава
муниципального округа Раменки**

С.Н. Дмитриев

(подпись на подлиннике)